

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

Ársreikningur 2010

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga
Sölvhólgötu 7
150 Reykjavík
kt. 480676-0179

Efnisyfirlit

	Bls.
Skýrsla og staðfesting stjórnenda	3
Áritun endurskoðenda	4
Rekstrarreikningur	5
Efnahagsreikningur	6
Sjóðstreymi	8
Skýringar	9

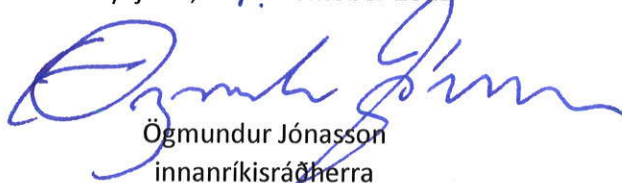
Staðfesting ársreiknings

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um fjárreiður ríkisins og gerður eftir sömu reikningskilaaðferðum og árið áður.

Á árinu 2010 var tekjuafgangur af rekstri Jöfnunarsjóðsins 135,7 m.kr. Samkvæmt efnahagsreikningi í árslok námu eignir alls 2.291,2 m.kr., skuldir 1.645,5 m.kr. og eigið fé 645,7 m.kr.

Innanríkisráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2010 með áritun sinni.

Reykjavík, 7. október 2011



Ögmundur Jónasson
innanríkisráðherra



Guðmundur Bjarnason
formaður ráðgjafarnefndar.

Áritun endurskoðenda

Til innanríkisráðuneytis og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2010. Ársreikningurinn hefur að geyma skýrslu stjórnenda, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstreymi, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins. Samkvæmt því ber þeim að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og framsetningu ársreiknings þannig að hann sé í meginatriðum án verulegra annmarka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

Ábyrgð endurskoðenda

Ábyrgð okkar felst í því álit sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við góða endurskoðunarvenju og ákvæði laga um Ríkisendurskoðun. Samkvæmt því ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg víska fáist um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðunin felur í sér aðgerðir til að staðfesta fjárhæðir og aðrar upplýsingar í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggir á faglegu mati endurskoðandans, meðal annars á þeirri áhættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum. Endurskoðunin felur einnig í sér mat á þeim reikningsskila- og matsaðferðum sem gilda um A-hluta stofnanir og stjórnendur nota við gerð ársreikningsins og framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á.

Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2010, efnahag 31. desember 2010 og breytingu á handbæru fé á árinu 2010, í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins.

Ríkisendurskoðun, 7. október 2011



Sveinn Arason,
ríkisendurskoðandi.



Sigurgeir Bóasson,
endurskoðandi

Rekstrarreikningur árið 2010

Tekjur	Skýr.	2010	2009
Framlag ríkissjóðs.....	1	14.700.232	11.801.736
Framlag sveitarfélaga.....	2	6.321.629	6.345.613
Tekjur alls		<u>21.021.861</u>	<u>18.147.349</u>
Framlög			
Bundin framlög.....	3	1.453.271	1.522.161
Sérstök framlög.....	4	5.681.109	4.702.367
Jöfnunarframlög.....	5	7.633.175	6.141.523
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla.....	6	6.214.162	6.210.737
Framlög alls		<u>20.981.717</u>	<u>18.576.788</u>
Rekstrarkostnaður			
Laun og launatengd gjöld.....	7	5.900	4.774
Annar rekstrarkostnaður.....	8	50.876	52.953
Rekstrarkostnaður samtals		<u>56.776</u>	<u>57.727</u>
Eignakaup.....	9	1.734	11.585
Framlög og gjöld alls		<u>21.040.227</u>	<u>18.646.100</u>
Rekstrarhalli.....		(18.366)	(498.751)
Hreinar fjármagnstekjur.....	10	<u>154.039</u>	<u>275.804</u>
Tekjuafgangur/halli ársins		<u>135.673</u>	<u>(222.947)</u>

Efnahagsreikningur 31. desember 2010

Eignir	Skýr	31.12.2010	31.12.2009
Veltufjármunir:			
Ríkissjóður.....	13	238.188	7.241
Áfallnar vaxtatekjur.....		141.828	149.575
Aðrar skammtímakröfur.....		48.944	140.286
Skammtímakröfur samtals		<u>428.960</u>	<u>297.102</u>
Handbært fé:			
Bankareikningar.....		<u>1.862.189</u>	<u>850.663</u>
Eignir alls		<u><u>2.291.149</u></u>	<u><u>1.147.765</u></u>
Utan efnahagsreiknings.....	15		

Efnahagsreikningur 31. desember 2010

	Skýr	31.12.2010	31.12.2009
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé			
Höfuðstóll.....	14	<u>645.674</u>	<u>510.001</u>
Skammtímaskuldir:			
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur.....		25.529	18.760
Ógreidd framlög.....	11	450.950	121.674
Aðrar skammtímaskuldir.....	12	<u>1.168.996</u>	<u>497.330</u>
Skammtímaskuldir samtals		<u>1.645.475</u>	<u>637.764</u>
Skuldir samtals		<u>1.645.475</u>	<u>637.764</u>
Skuldir og eigið fé alls		<u><u>2.291.149</u></u>	<u><u>1.147.765</u></u>

Sjóðstreymi árið 2010

	Skýr.	2010	2009
Rekstrarhreyfingar:			
<i>Veltufé frá rekstri</i>			
Tekjuafgangur/halli samkvæmt rekstrarreikningi.....		135.673	(222.947)
Veltufé frá rekstri		135.673	(222.947)
<i>Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum:</i>			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun.....		98.468	34.953
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun.....		1.008.332	(123.408)
		1.106.800	(88.455)
Handbært fé frá rekstri		1.242.473	(311.402)
Fjármögnunarhreyfingar:			
<i>Breyting á stöðu við ríkissjóð</i>			
Framlag ríkissjóðs.....		(14.700.232)	(11.801.735)
Greitt úr ríkissjóði.....		14.469.285	11.740.268
		(230.947)	(61.467)
Hækkun (lækkun) á handbæru fé.....		1.011.526	(372.869)
Handbært fé í ársbyrjun.....		850.663	1.223.532
Handbært fé í árslok		1.862.189	850.663

Skýringar

Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður með sama hætti og tíðkast hjá A-hluta stofnunum. Varanlegir rekstrarfjármunir eru gjaldfærðir við kaup en ekki færðir til eignar í efnahagsreikningi. Í samræmi við ákvæði laga um fjárreiður ríkisins er ársreikningurinn að öðru leyti gerður samkvæmt lögum um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga.

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

Lífeyrisskuldbindingar

Lífeyrisskuldbindingar vegna starfsmanna stofnunarinnar eru áhvílandi. Í samræmi við reikningsskilareglu A-hluta ríkissjóðs eru lífeyrisskuldbindingar ekki færðar í ársreikningum einstakra A-hluta ríkisstofnana heldur eru þær færðar í einu lagi hjá ríkissjóði.

Bókhald

Fjársýsla ríkisins sér um bókhaldsskráningu fyrir sjóðinn.

Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

Skýringar

Framlag ríkisins

1. Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,12% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs. Til viðbótar voru bein framlög úr ríkissjóði 3.983 m.kr. á fjárlögum 2010.

	2010	2009
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga	10.717.232	9.726.736
Beint framlag úr ríkissjóði til að bæta rekstrarstöðu sveitarfélaga	1.000.000	1.000.000
Beint framlag úr ríkissjóði vegna húsaleigubóta	1.572.000	1.075.000
Beint framlag úr ríkissjóði v/ endurgr. á hækkun tryggingagjalds	1.411.000	0
Samtals	<u>14.700.232</u>	<u>11.801.736</u>

Framlag sveitarfélaga

2. Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni

0,77% af útsvarsstofni des. - nóv. staðgreiðslu	6.193.084	6.205.897
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs	128.545	139.716
Samtals	<u>6.321.629</u>	<u>6.345.613</u>

Bundin framlög

3. Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlögin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Samband íslenskra sveitarfélaga	245.993	234.454
Landshlutasamtök	143.278	131.429
Innheimtustofnun sveitarfélaga	1.010.960	1.102.152
Umsjónarnefnd eftirlauna	5.401	6.162
Húsafriðunarsjóður	47.639	47.964
Samtals	<u>1.453.271</u>	<u>1.522.161</u>

Skýringar

Sérstök framlög

4. Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög vegna fjárhagserfiðleika, framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatts, framlög vegna húsaleigubóta og framlög vegna sérstakra verkefna. Framlögin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Sameining sveitarfélaga	2010	2009
Almenn úthlutun	49.609	37.045
Átak til eflingar sveitarstjórnarstigsins	299.626	357.392
	<u>349.235</u>	<u>394.437</u>
Framlög vegna fjárhagserfiðleika	187.000	68.498
Framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum	24.947	25.122
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatta	2.568.660	2.280.921
Framlög vegna húsaleigubóta	2.534.591	1.920.944
Framlög til sérstakra verkefna	16.676	12.445
Samtals	<u>5.681.109</u>	<u>4.702.367</u>

Jöfnunarframlög

5. Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldapörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlögin eru samkvæmt 12. og 13. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Til viðbótar er 1.000 millj. kr. aukaframlag skv. fjárlögum 2010 til að bæta rekstrarstöðu sveitarfélaga. Aukaframlaginu skal ráðstafað samkvæmt reglum nr. 815 frá 2010. Þá er fært hér framlag á grundvelli fjárlaga 2010 um endurgreiðslu til að mæta hækkun á launakostnaði vegna hækkunar á tryggingagjaldi úr 7% í 8,65%.

Tekjujöfnunarframlög	1.222.175	1.241.523
Útgjaldajöfnunarframlög	4.000.000	3.900.000
Aukaframlag	1.000.000	1.000.000
Framlag vegna endurgreiðslu á hækkun tryggingagjalds	1.411.000	0
Samtals	<u>7.633.175</u>	<u>6.141.523</u>

Skýringar

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

6. Jöfnunarframlög til grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum.

	2010	2009
Almenn framlög	4.593.568	4.538.677
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda	1.411.923	1.462.954
Framlög v/nýbúafræðslu	149.751	152.643
Skólabúðir að Reykjum	33.330	31.800
Önnur framlög	25.590	24.663
Samtals	6.214.162	6.210.737

Starfsmannamál

7. Launakostnaður vegna forstöðumanns og fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni og í endurskoðunarnefnd eru færð hér. Launakostnaður hækkar um 1.126 þús.kr. milli ára eða um 23,6%. Hækkunin skýrist einkum af því að launakostnaður í endurskoðunarnefnd sem er gjaldfærður á árinu 2010 tekur einnig til launakostnaðar vegna ársins 2009.

Nefndar- og stjórnarlaun	4.902	4.006
Launatengd gjöld	991	754
Starfsmannakostnaður	7	14
Samtals	5.900	4.774

Annar rekstrarkostnaður

8. Annar rekstrarkostnaður samtals er mjög áþekkur og á fyrra ári. Allur húsaleigukostnaður á árinu 2010 fellur undir þjónustusamninginn.

Bókhaldsþjónusta	366	345
Aðkeypt sérfræðiþjónusta	3.914	4.739
Funda- og ferðakostnaður	2.672	4.596
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður	425	355
Húsaleiga	0	905
Þjónustusamningur við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið	42.178	40.643
Ýmis kostnaður	1.321	1.370
Samtals	50.876	52.953

Skýringar

Eignakaup	2010	2009
9. Endurbætur á húsnæði	0	9.575
Kaup á tölvubúnaði, húsgögnum og skrifstofutækjum	1.734	2.010
Samtals	<u>1.734</u>	<u>11.585</u>

Hreinar fjármagnstekjur

10. Hreinar fjármagnstekjur greinast þannig:

Vaxtatekjur	187.853	313.922
Fjármagnstekjuskattur	(33.814)	(38.118)
Samtals	<u>154.039</u>	<u>275.804</u>

Ógreidd framlög

11. Ógreidd framlög greinast þannig:

Almenn jöfnunarframlög	123.280	65.150
Framlög vegna húsaleigubóta	98.395	56.524
Framlög vegna fasteignaskatta	44.275	0
Framlög vegna fjárhagserfiðleika	185.000	0
Samtals	<u>450.950</u>	<u>121.674</u>

Aðrar skammtímaskuldir

12. Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:

Sveitarfélög vegna húsaleigubóta	697.238	470.543
Sveitarfélög vegna endurgreiðslu á hækkun tryggingagjalds	366.000	0
Ýmsar kuldir	105.758	26.787
Samtals	<u>1.168.996</u>	<u>497.330</u>

Staða við ríkissjóð

13. Í árslok 2010 er inneign Jöfnunarsjóðsins við ríkissjóð 238,2 m.kr. Í ársbyrjun var inneign sjóðsins 7,2 m.kr. og hefur því staðan við ríkissjóð batnað um 230,9 m.kr.

Ríkissjóður v/lögbundinna framlaga.....	201.967	1.736
Ríkissjóður v/hlutdeildar í staðgreiðslu útsvars.....	36.221	5.505
Samtals	<u>238.188</u>	<u>7.241</u>

Skýringar

Eigið fé

	2010	2009
14. Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu 2010 greinist þannig:		
Höfuðstóll 1/1	510.001	732.948
Tekjuafgangur ársins	135.673	(222.947)
Höfuðstóll 31/12	645.674	510.001

Utan efnahagsreiknings

15. Innheimtustofnun sveitarfélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar til að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa skil á til Tryggingastofnunar ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtukerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

Flutt frá fyrra ári	10.642.368	9.717.565
Framlag ársins	1.010.960	1.102.152
Afskrifaðar kröfur á árinu	(153.684)	(177.349)
Samtals	11.499.644	10.642.368

Skýringar

16. Fimm ára yfirlit í millj. kr. á verðlagi hvers árs

	2010	2009	2008	2007	2006	2005
Rekstur						
Rekstrartekjur	21.022	18.147	18.726	17.807	14.927	12.566
Rekstrargjöld	(21.040)	(18.646)	(18.978)	(17.989)	(15.383)	(12.619)
Fjármunatekjur	154	276	372	303	226	152
Tekjuafgangur ársins	<u>136</u>	<u>(223)</u>	<u>120</u>	<u>121</u>	<u>(230)</u>	<u>99</u>
Efnahagur						
Veltufjármunir	2.292	1.148	1.548	1.293	1.207	1.195
Eignir alls	<u>2.292</u>	<u>1.148</u>	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>
Eigið fé	646	510	733	612	491	722
Skammtímaskuldir	1.646	638	815	681	716	473
Eigið fé og skuldir alls	<u>2.292</u>	<u>1.148</u>	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>